

# 持续推进城市更新 以新动能提升城市综合发展能级

□ 赵亚婷 秦洪卫

2025年国务院政府工作报告强调，持续推进城市更新。城市，作为人类文明的结晶与经济社会发展的核心载体，始终处于动态演进的进程之中。城市更新并非简单的旧城改造，而是一场全方位、系统性的城市变革，旨在通过对城市空间、功能、品质的优化与重塑，为城市发展注入新动能，提升城市的综合发展能级。

## 深刻把握城市更新的核心内涵

### ● 多元更新内容

多元更新体现在空间、功能和品质等方面。

首先，城市更新致力于优化城市的空间布局，对城市中低效利用、闲置或不合理开发的土地进行重新规划与开发。涉及老旧街区的拆除重建，打造更合理的街道网络、公共空间与建筑布局，以提高土地利用效率，缓解城市空间紧张的局面。一些城市通过对废弃的工业厂区进行改造，将其转变为集商业、文化、休闲为一体的多功能区域，盘活了闲置土地，为城市增添了新的活力空间。

其次，随着城市经济结构的调整和居民生活需求的变化，城市功能需要不断更新升级。城市更新推动传统产业向新兴产业转型，引入创新业态，如在中心城区打造科技孵化园区、文创产业基地等，促进产业融合

发展。完善城市的公共服务功能，增加教育、医疗、养老等设施供给，提升居民生活的便利性与质量。

最后，城市更新注重提升城市的生态环境和文化品质。通过改善城市的生态环境，加强绿化建设、水污染治理，打造宜居的城市生态系统。挖掘和传承城市的历史文化，对历史建筑、文化街区进行保护与修缮，让城市的历史底蕴得以延续，增强城市的文化认同感和吸引力。

### ● 可持续发展理念贯穿始终

城市更新中可持续发展理念体现在经济、社会和环境等方面。

首先，城市更新注重投入产出的平衡，通过合理的开发模式，吸引社会资本参与，实现项目的自我造血与良性循环。更新后的区域能够带动周边土地增值，创造新的经济增长点，促进产业升级，提升城市整体经济实力。城市的一些旧工业区改造为高科技产业园后，可以吸引大量创新型企业入驻，带动相关产业链的发展，为城市经济增长作出

显著贡献。

其次，城市更新充分考虑居民的利益诉求，保障原住民的安置与就业，促进社会公平与和谐。在更新过程中，建设保障性住房，改善低收入群体的居住条件；提供多样化的就业岗位，帮助居民实现就地就业，减少社会矛盾；增强社区的凝聚力与归属感，营造良好的社区氛围。

最后，在城市更新项目中秉持绿色发展理念，推广绿色建筑技术、可再生能源利用，提高建筑的能源效率。增加城市绿地和水体面积，改善城市微气候，增强城市应对气候变化的能力，打造生态友好型城市。

## 以城市更新提升城市发展能级

城市更新是推动城市可持续发展的重要手段，在提升城市发展能级方面具有不可替代的作用。通过优化产业结构、完善基础设施、提升城市品质等路径，城市更新能够增强城市的经济驱动力、承载能力和吸引力，使城市在激烈的全球竞争中脱颖而出。

### ● 优化产业结构，增强经济驱动力

首先，推动产业空间重构。通过城市更新，对传统产业空间进行改造与升级，为新兴产业腾挪发展空间。将老旧的商业区升级为现代化的中央商务区，配备高端写字楼、

智能化商业设施，吸引金融、总部经济等高端产业集聚。通过打造特色产业园区，如生物医药产业园、人工智能小镇等，完善产业链配套，促进产业集群发展，提升产业竞争力。

其次，创新驱动发展。在城市更新项目中，注重培育创新生态，建设科技企业孵化器、众创空间等创新载体，为初创企业提供低成本的办公空间和完善的政策支持。鼓励高校、科研机构与企业开展产学研合作，加速科技成果转化。

最后，产业融合发展。推动不同产业之间的融合，打破产业边界，通过产业融合，创造新的经济业态和消费模式，提升城市经济的活力与韧性。在城市更新中，将文化产业与旅游产业相结合，打造历史文化街区旅游项目，让游客在游览古建筑的同时，体验当地的传统文化和特色美食，实现文化、旅游、商业协同发展。

### ● 完善基础设施，提升城市承载能力

首先，升级交通基础设施。城市更新助力交通网络的优化，新建或改造城市道路，拓宽拥堵路段，完善交通微循环系统，提高道路通行能力。加强公共交通建设，增加地铁、轻轨等轨道交通线路，提高公交覆盖率和运营质量，引导居民绿色出行。在规划建设智能交通系统中，通过大数据、物联网等技术实现交通流量的实时监测与调控，缓解交通拥堵状况。

其次，优化市政基础设施。对供水、供电、供气、排水等市政基础设施进行更新改造，提高设施的可靠性与安全性。推广海绵城市建设理念，通过建设雨水花园、下沉式绿地等设施，增强城市对雨水的吸纳、蓄渗和缓释能力，有效应对城市内涝问题。加强能源基础设施建设，推广清洁能源利用，提

高城市能源供应的稳定性和清洁化水平。

最后，建设信息基础设施。在数字时代，信息基础设施成为城市发展的关键支撑。城市更新加大对5G基站、数据中心等新型信息基础设施的投入，实现城市全域5G网络覆盖，提升网络速度与稳定性。推动城市数字化转型，建设智慧城市管理平台，实现城市运行的智能化监控与管理，提高城市治理效率和服务水平。

### ● 提升城市品质，增强吸引力与竞争力

首先，改善生态环境。城市更新注重生态修复与环境治理，通过增加城市公园、绿地面积，打造城市绿道、滨水景观带等生态休闲空间，为居民提供亲近自然的场所；加强对工业污染、水污染、大气污染的治理，改善城市环境质量。通过生态环境的提升，营造宜居宜业的城市氛围，吸引人才和企业进入。

其次，传承与创新文化。每个城市都有其独特的历史文化，城市更新在保护历史文化遗产的基础上进行创新利用。对历史建筑、文化遗址进行保护性修缮，赋予其新的功能，如将古老的厂房改造为文化博物馆、艺术展览中心等。通过举办各类文化活动，传承和弘扬地方特色文化，提升城市的文化软实力。

最后，完善公共服务设施。加大对教育、医疗、养老等公共服务设施的投入，优化设施布局，提高服务水平。建设优质学校、综合性医院、社区卫生服务中心等，保障居民能够享受到公平、便捷的公共服务。在社区层面，完善社区服务设施，建设社区活动中心、图书馆、健身房等，丰富居民的业余生活，提升居民的生活满意度。

作者单位为中共黑龙江省委党校

# 德阳中心：念好“四字诀” 党建领航住房公积金事业高质量发展

□ 戴艳 黄荣斌

近年来，四川省德阳市住房公积金管理中心（以下简称“德阳中心”）坚持以人民为中心的发展思想，以“金心+”党建品牌建设为抓手，着力推动标准化、规范化建设，探索推动党建与业务深度融合，以高质量党建促进住房公积金事业高质量发展。

## “学”字当先 筑牢思想根基

近期，德阳中心“清风金韵”大讲堂再次举办，邀请住房公积金行业专家进行题为“住房公积金行业最新动态浅析与思考”的专题讲座。专题讲座紧紧围绕住房公积金年度报告数据浅析等4个方面，重点从住房公积金“十四五”信息化发展规划、精准扩面、灵活就业等重点主题进行讲解，让员工进一步了解了业内动

态、增强工作信心。

举办具有住房公积金行业特色的“清风金韵”大讲堂，将理论学习、廉洁教育、业务培训等融为一体进行探索，是德阳中心坚持“学”字当先筑牢思想根基系列实践的生动注脚。

近年来，德阳中心严格落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神和批示指示精神及省市相关会议精神。坚持中心组定期学、机关党委跟进学、党支部常态学、个人延伸学的“四级”联动学习模式，依托“三会一课”、主题党日、青年理论学习小组、党建微信公众号等线上线下平台，组织学习党的理论知识，持续强化理论武装，筑牢思想根基。

## “实”字为本 勇于担当尽责

山高水长映蜀道，川流不息绘蜀情。近年来，川渝坚持“一盘棋”，加强成渝区域协同发展。德阳中心积极与重庆市住房公积金管理中心联动协作，采取线上线下相结合的服务模式，通过增强通办窗口人员服务能力，不断提升“川渝通办”业务服务水平。今年，德阳中心还将推进更多服务事项，实现“川渝通办”“一网通办”，切实满足异地缴存职工办事需求。

融入川渝协同发展大局，是德阳中心以“实”字为本勇于担当尽责的坚实步伐。近年来，德阳中心坚持做到每月研究部署党建、党风廉政建设工作，组织党员干部签订全面从严治党“两个责任”承诺书，定期发送工作

提示，每月发送督查通报，多措并举落实落细机关党建工作。在研究落实住房公积金惠民政策、推进同城化发展、成渝双城经济圈建设、提升服务效能等工作中建言献策、担当作为。

此外，德阳中心还结合创建全国文明城市工作，完善中江县普兴镇石龙店村新时代文明实践站，打造农家书屋，让文明触角在乡村得到有力延伸，为乡村振兴提供有力支撑。

## “融”字为要 创新激发动力

为进一步落实落细住房公积金惠民新政，近日，旌阳（直属）管理部党支部全体党员到工商银行德阳分行开展“强党建·送政策·提服务”主题党日活动，宣讲住房公积金新政，对个人住房商业贷款转个人住房公积金贷款实施细则、提取业务实施细则等政策调整要点进行解读，对银行职工提出的疑点和难点进行现场解答，帮助银行职工更好地使用住房公积金。

旌阳（直属）管理部走进银行宣讲政策，是德阳中心坚持“融”字为要，创新实践“党建+业务”理念，进一步激发内生动力、探索实践之一。近年来，德阳中心积极与行业内单位、缴存单位、合作银行等部门开展党建共建活动，进一步加强党建交流，努力提升党组织的创造力、凝聚力和战斗力。深入推进“金心+支部品牌”、“四强”党支部、“清廉公积金”“智慧党建”四大党建品牌建设，积极开展上门服务、延时服务、预约服务，推动住房公积金服务质量再升级。推动实现48项住房公积金高频服务事项“全程网办”，实现住房

公积金高频服务事项“跨省通办”13项、“川渝通办”17项，全力打造“住房公积金5分钟便民服务区”，切实推动党建业务深度融合，为广大缴存职工提供了有温度、有深度、有速度的住房公积金服务。

## “严”字托底 织密廉政防线

“立小家之风，树大家之净”。近期，德阳中心罗江管理部党支部组织党员干部到范家大院开展警示教育，通过参观范家大院，深刻了解了宋朝贤臣范仲淹的生平事迹及清正廉洁、刚正不阿的品格，同时还认真学习了范氏家族家训和范氏传统家风，切实增强党员干部的自身廉洁意识。

近年来，德阳中心在高质量发展中以“严”字托底，不断锤炼作风织密廉政防线。坚持以深化“清廉公积金”建设为抓手，常态化开展廉政教育、警示教育、党纪教育、家风教育等，引导党员干部增强廉洁意识、纪律意识和底线意识，推动全面从严治党落落地生根。充分发挥机关纪委和行风监督员、特约观察员的监督作用，通过“内部+外部”“日常+专项”监督的方式，有效促进住房公积金业务运行健康规范有序，督促干部职工转作风、提效能、优服务。

下一步，德阳中心将以建设模范机关为抓手，充分发挥党员先锋模范作用，持续巩固深化“金心·利民”“金心·惠民”“金心·便民”等“金心+”党建品牌建设，以住房公积金人的辛勤指数换取缴存职工的幸福指数。

作者单位为德阳市住房公积金管理中心

## 征稿启事

为构筑住房和城乡建设系统权威研究成果的展示平台、营造先锋评论的交流场所，本报开设“观察思考”版面，诚邀住房和城乡建设领域专家学者撰写理论、评论文章，聚焦住房和城乡建设行业热点，探讨业内难题。

● 来稿请注明作者姓名、工作单位、联系电话。

投稿邮箱：  
gcsk@chinajsb.cn  
联系电话：  
(010) 58933127